

\ Raadsvoorstel

Zaak 29771

Onderwerp: Realisatie wijksteunpunt XL Voerendaal - Kunrade

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Leunissen

Datum Raad: 7-7-2016

Nummer:

\ Samenvatting

In het uitvoeringsprogramma Sociaal Domein 2016-2017 is de realisatie van een wijksteunpunt XL opgenomen. Door de ontwikkelingen in de maatschappij en meer concreet in het sociale domein wordt de rol van wijksteunpunten steeds belangrijker. Een wijksteunpunt in de kern biedt inwoners een fysieke plek dichtbij huis waar verschillende diensten en functies vanuit de formele en informele ondersteuning verleend kunnen worden. Het is een plek waar laagdrempelig activiteiten worden aangeboden, preventie en vroegsignalering plaatsvindt, informatie en advies wordt verstrekt, vraag en aanbod op het gebied van vrijwillige inzet op elkaar worden afgestemd en vrij toegankelijke voorzieningen worden aangeboden zoals een maaltijdservice, het mantelzorgpunt en een taalclub.

In het uitvoeringsprogramma Sociaal Domein 2016-2017 is het voornemen verwoord om de wijksteunpunten verder door te ontwikkelen als centrale uitvoeringsplek van voornoemde functies en als ontmoetingsplaats. Verder is de ontwikkeling van een zogenaamd wijksteunpunt XL in de kernen Voerendaal - Kunrade verwoord waarop onderhavig voorstel zich toespitst.

\ Conceptbesluit

De raad:

- stemt in met de realisatie van een wijksteunpunt XL voor de kernen Voerendaal - Kunrade in de kerk van Kunrade en besluit hiervoor een krediet te voteren ad € 925.000. Dit bedrag wordt geactiveerd. De afschrijvingslasten worden gedekt door aanwending van de reserve afschrijving activa met economisch nut. Deze reserve wordt hiertoe gevoed vanuit de reserve sociaal domein (€ 825.000) en door de opbrengst van de verkoop van het Groene Kruisgebouw (€ 100.000).

\ Grondslag

Meedoen en participeren in de samenleving is een van de speerpunten van het sociale beleid van de gemeente Voerendaal. Investeren in voorzieningen die dit mogelijk maken is hier een essentieel onderdeel van waarop onderhavig voorstel zich richt.

\ Aanleiding

Gelet op de maatschappelijke ontwikkelingen en meer concreet de ontwikkelingen in het sociale domein krijgen wijksteunpunten als zogenaamde voorliggende voorzieningen een steeds prominentere rol in de wijk. Deze ontwikkelingen, de doelstelling van wijksteunpunten en functies van een wijksteunpunt zijn uitgebreid verwoord in het

uitvoeringsprogramma Sociaal Domein 2016 - 2017 (hoofdstuk 2.1 van het uitvoeringsprogramma). Volledigheidshalve hebben wij het betreffende hoofdstuk als bijlage aan dit voorstel toegevoegd.

In juli 2013 is het eerste wijksteunpunt in de kern Klimmen geopend. Vervolgens is in januari 2014 het wijksteunpunt in Voerendaal - Kunrade geopend en in december 2015 het wijksteunpunt in Ransdaal. De functies en invulling van de verschillende wijksteunpunten zijn niet identiek uitgevoerd. Gekozen is om aan te sluiten bij voorzieningen en activiteiten die reeds in de betreffende kern aanwezig zijn en om tegemoet te komen aan de behoeften en wensen van de inwoners.

Geconcludeerd mag worden dat ieder wijksteunpunt een belangrijke rol vervult en bijdraagt aan de zorg en ondersteuning in de kern als voorliggende voorziening. Het wijksteunpunt is voor jong en oud vrij toegankelijk en biedt voor alle inwoners leuke en vaak leerzame activiteiten. Echter bij de opstart van de wijksteunpunten is telkens gekozen voor een groeimodel. Dit vraagt aanpassings- en doorontwikkelmogelijkheden zowel inhoudelijk als fysiek. Gebleken is dat de mogelijkheden in het wijksteunpunt Voerendaal - Kunrade hiertoe te beperkt dan wel niet aanwezig zijn. Daarom wordt voorgesteld om dit wijksteunpunt te verplaatsen en te laten doorgroeien naar een wijksteunpunt XL.

Zoals beschreven heeft iedere kern zijn eigen wijksteunpunt, passend bij de behoeften en mogelijkheden van de kern. Het is echter wenselijk om één wijksteunpunt te laten doorontwikkelen tot een steunpunt XL. Hier zijn alle overkoepelende activiteiten voor de hele gemeente aanwezig, denk hierbij aan een professionele keuken voor kooklessen, de vrijwilligerscentrale, het mantelzorgpunt, etc. Door het concentreren van deze functies in één steunpunt kan de zorg en ondersteuningsstructuur goed en efficiënt georganiseerd worden, is er een uitvalsbasis voor de verschillende functies, zoals het buurtteam en de buurtbus en kan dit XL-punt functioneren als een satelliet voor de andere steunpunten. Hierdoor kan iedere kern zijn eigen steunpunt op maat verder doorontwikkelen en heeft daarbij de steun van de functies vanuit het wijksteunpunt XL. Het ligt voor de hand om het steunpunt XL in de kernen Voerendaal - Kunrade te situeren omdat dit steunpunt het grootste voedingsgebied heeft. Verder is in dit concept gekozen voor een combinatie met de bibliotheek. Wij zijn van mening dat de bibliotheekfunctie en de functie van het wijksteunpunt elkaar versterken. Bezoekers van de bibliotheek maken kennis met het wijksteunpunt en vice versa. Daarnaast kunnen activiteiten samen worden opgepakt en uitgevoerd zoals de Taalclub, het organiseren van lezingen, het organiseren van cursussen op het gebied van aanleren van vaardigheden voor computergebruik bij senioren, etc. Hetgeen een positief effect op efficiency en kwaliteit heeft.

\ Doel

Het doel van onderhavig voorstel is om ruimte en mogelijkheden te creëren voor de doorontwikkeling van het wijksteunpunt Voerendaal / Kunrade tot een zogenaamd wijksteunpunt XL. Voor de argumenten hiervoor verwijzen wij u gemakshalve naar de overige alinea's van dit voorstel.

\ Argumenten

Het wijksteunpunt voor de kernen Voerendaal - Kunrade is gevestigd in het gemeenschapshuis Kunderhoes. Dit gemeenschapshuis wordt beheerd door de Stichting Kunderhoes. Deze stichting verhuurt aan verschillende gebruikers, verschillende ruimtes voor verschillende activiteiten. Het wijksteunpunt is dus een van deze gebruikers.

Het wijksteunpunt Voerendaal - Kunrade is in eerste instantie gestart met twee openingsmomenten, te weten op dinsdag en donderdag tussen 10.00 - 13.30 uur. Tijdens deze openingsuren konden mensen in eerste instantie terecht voor deelname aan wisselende activiteiten, voor een praatje en een kop koffie of voor informatie en advies ten aanzien van met name zorg en welzijn. Al snel bleek dat vanuit de gemeenschap meer behoefte aan andere activiteiten ontstond en dat (het groeiende aantal) vrijwilligers ook steeds meer mogelijkheden zagen om andere activiteiten en voorzieningen te ontwikkelen. Inmiddels is dit geconcretiseerd in een Taalclub, kookcursussen voor mannen (onder de noemer 'mannen en kookp(l)annen'), kluscursus voor dames (onder de noemer 'klussen met zussen'), inloop voor mantelzorgondersteuning, registratie en inzet voor de Buurtbus en het Buurtteam, matching mantelzorgondersteuning en cliëntondersteuning. Omdat de mogelijkheden in het Kunderhoes voor deze activiteiten en voorzieningen onvoldoende waren, is inmiddels op onderdelen uitgeweken naar andere locaties. Deze versnippering is echter niet gewenst want de kracht van één locatie voor de verschillende functies en de doelstellingen van een wijksteunpunt is met name de onderlinge ontmoeting en het contact tussen bezoekers, vrijwilligers en professionals.

Tijdens de uitbreiding van de activiteiten zijn de grenzen van het gebruik van het Kunderhoes ervaren, te weten:

- Onvoldoende ruimtes zijn beschikbaar die voldoen aan de wensen van de verschillende activiteiten.
- Een eigen identiteit en vaste inrichting wordt gemist.
- De ruimtes zijn te weinig sfeervol (geen huiskamergevoel).
- Bij vaste c.q. vooraf gehuurde tijden zijn er geen mogelijkheden om ruimte te bieden aan uitloop van activiteiten en nog belangrijker aan gesprekken.
- Een nog verdere doorontwikkeling in termen van meer activiteiten en voorzieningen is niet mogelijk.

Bovenstaande knelpunten hebben wij met het stichtingsbestuur van het Kunderhoes besproken. Tevens hebben wij hen gevraagd of zij mogelijkheden zien om tegemoet te komen aan de wensen van een verdere doorontwikkeling van het wijksteunpunt. Hiervoor is een programma van wensen / eisen opgesteld. Bij schrijven van 29 februari 2016 geeft het stichtingsbestuur aan dat zij hiertoe geen mogelijkheden zien (zie bijlage).

Voor de verplaatsing van het wijksteunpunt c.q. de realisatie van het wijksteunpunt XL zijn twee locaties onderzocht, te weten:

1. Voormalige Groene Kruisgebouw aan het Raadhuisplein
2. De kerk van Kunrade

Op beide locaties is het mogelijk om het programma van wensen / eisen te realiseren. Inmiddels is voor beide locaties een ontwerp en kostenraming opgesteld.

Ad.1 Voormalige Groene Kruisgebouw

Dit gebouw is eigendom van de gemeente en ligt al jaren leeg. Het is een groot perceel met diverse mogelijkheden. Het gebouw is niet praktisch ingedeeld. Daarom is bij de vertaling van het programma van wensen en eisen in een ontwerp ervoor gekozen om het pand te slopen en nieuwbouw te realiseren. Dit is praktischer in termen van indeling van de ruimtes, het toepassen van energiebesparende maatregelen en uiteindelijk minder onderhoudskosten (i.v.m. nieuwbouw). Verder biedt het perceel ook mogelijkheden voor het realiseren van een (sociale) moestuin en de aanleg van enkele parkeerplaatsen.

Ad. 2 De kerk van Kunrade

Het kerkbestuur is al geruime tijd bezig met het onderzoeken van een herbestemming van het kerkgebouw. Hiervoor heeft het kerkbestuur een werkgroep ingericht met ondersteuning van professionals en IBA. De voorkeur van het kerkbestuur gaat er naar uit om een maatschappelijke herbestemming te realiseren. Zij zijn van mening dat het zogenaamde beeldbepalende gebouw en functie in het 'collectieve geheugen' behouden moet blijven voor de gemeenschap. Daarnaast is het een markant gebouw op een centrale plek in de kern Kunrade. Er heeft een aantal gesprekken plaatsgevonden tussen het kerkbestuur, het Bisdom en de gemeente over de herbestemming van het gebouw. Onder bepaalde voorwaarden van het kerkbestuur en het Bisdom is men bereid om het kerkgebouw te verkopen aan de gemeente voor de realisatie van een wijksteunpunt XL. Inmiddels is vanuit IBA aan het kerkbestuur financiële en inhoudelijke ondersteuning toegezegd onder de noemer 'herbestemming religieus erfgoed' (o.a. voor verplaatsen orgel en altaar) en mogelijk in het kader van het programma 'duurzaamheid'. De voorwaarden die worden gesteld zijn de volgende:

- Behoud van de dagkapel voor ongeveer 150 zitplaatsen
- Gebruikersrecht van 20 jaar met mogelijkheid om (grotere) kerkdiensten te houden in de 'zaal' in de kerst- en paasperiode.

Overwegingen / afwegingen Zoals gezegd is het voor beide locaties mogelijk om het volledige programma van wensen en eisen te realiseren. Ook voor beide opties is inmiddels een ontwerp uitgewerkt dat aanspreekt. Voor wat betreft de kosten van beide opties wordt naar de financiële paragraaf verwezen. De beoordeling op inhoud zal derhalve niet een expliciete voorkeur voor één van de varianten opleveren. Qua randvoorwaarden en aanverwante zaken zijn de volgende zaken nog aan de orde:

- Parkeren en bereikbaarheid
Kerk Kunrade : +
Groene Kruisgebouw: -
- Behoud van markant gebouw / collectieve geheugen
Kerk Kunrade: +
Groene Kruisgebouw: –

- Overige opties voor herbestemming of verkoop
Kerk Kunrade: + (lees: geen / beperkte opties aan de orde)
Groene Kruisgebouw: - (lees: meer mogelijkheden)
- Eigen identiteit
Kerk Kunrade: -
Groene Kruisgebouw: +
- Ligging
Kerk Kunrade: - (in kern Kunrade)
Groene Kruisgebouw: + (op grens tussen Voerendaal en Kunrade)

Op basis van bovenstaande 'criteria' ontstaat een voorkeur voor de kerk van Kunrade. Hieraan kan toegevoegd worden dat bij een herbestemming van de kerk en dus de realisatie van een wijksteunpunt XL ook de herinrichting van de directe openbare ruimte en meer concreet het plein meegenomen kan worden. Hierdoor ontstaat een totale herinrichting van het gebied rondom en inclusief de kerk hetgeen een kwalitatieve impuls voor de kern Kunrade is. Deze ontwikkeling wordt op dezelfde manier aangepakt als ook is gebeurd bij het Dorpsplein in Ransdaal en het Bernardusplein in Ubachsberg (met veel burgerparticipatie).

Opgemerkt dient te worden dat de beheervorm nog nader geconcretiseerd moet worden. Na realisatie zullen in eerste instantie de grootste gebruikers het wijksteunpunt (gemeente) en de bibliotheek zijn. Afhankelijk van het gebruik c.q. de bezetting wordt nagegaan welke beheervorm (bijvoorbeeld conciërge, vrijwilliger, stichtingsbestuur, etc.) het beste past. Dit wordt derhalve t.z.t. nader geconcretiseerd.

\ Kanttekeningen

Aan de herbestemming van een bestaand gebouw zoals de kerk in Kunrade zijn meer onzekerheden verbonden dan aan de realisatie van nieuwbouw. Daarom is met een grotere kostenpost 'onvoorzien' bij de kerk in Kunrade dan bij de realisatie van het wijksteunpunt in het Groene Kruisgebouw rekening gehouden.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Investeren in voorliggende voorzieningen is een van de speerpunten binnen het sociale domein en als zodanig vertaald c.q. opgenomen in de programmabegroting en uitvoeringsplan sociaal domein 2016-2017.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Met de aanschaf van de kerk Kunrade zijn uiteraard kosten gemoeid naast de uiteindelijke stichtingskosten. Wanneer wordt gekozen voor de herstemming van de kerk, kunnen opbrengsten gegenereerd worden door de verkoop van het pand Groene Kruisgebouw. Momenteel lopen met diverse gegadigden gesprekken t.b.v. een maatschappelijke invulling. Uitgegaan wordt van een minimale opbrengst van € 100.000. De kosten en opbrengsten van beide varianten worden hieronder weergegeven.

Kerk Kunrade

€ 100.000 verwerving kerkgebouw
 € 825.000 stichtingskosten
 € 100.000 -/- verkoop Groene Kruisgebouw
 € 825.000 TOTAAL

Groene Kruisgebouw*

€ 790.000 stichtingskosten TOTAAL

*De gemeente heeft het Groene Kruisgebouw verworven voor € 365.000 en toentertijd ook geheel afgeboekt.

De raad wordt gevraagd een krediet te voteren ad € 925.000. Dit bedrag wordt geactiveerd en dient in verband met verschillende afschrijvingstermijnen nog gesplitst te worden. De afschrijvingslasten worden gedekt door aanwending van de reserve afschrijving activa met economisch nut. Deze reserve wordt hiertoe gevoed vanuit de reserve sociaal domein (€ 825.000) en door de opbrengst van de verkoop van het Groene Kruisgebouw (€ 100.000).

In beide varianten is nog geen rekening gehouden met inrichtingskosten. Zodra deze kosten inzichtelijk zijn, wordt u hierover door middel van de najaarsrapportage 2016 geïnformeerd. Ook deze kosten zullen ten laste worden gebracht van de reserve sociaal domein.

De kosten voor het beheer en exploitatie worden vooralsnog geschat op een totaal van tussen de € 40.000 en € 50.000. Dit betreft o.a:

- Beheerder
- Jaarlijks klein en groot onderhoud
- Materialen schoonmaak
- Verzekeringen en belastingen
- Gas, elektra en water (elektriciteit deels via zonnepanelen)

Als dekking voor deze kosten wordt het budget uitvoeringsprogramma sociaal domein aangewend.

Mede gelet op het gegeven dat de provincie het herbestemmen van religieus erfgoed (kerkgebouwen) tot maatschappelijke bestemming / voorziening met mogelijkheden voor culturele en educatieve activiteiten (zoals een bibliotheekvoorziening) ondersteunt, zal aan de provincie een subsidiebijdrage gevraagd worden.

\ Uitvoering

Na besluitvorming door de raad kan tot nadere concretisering van de uitvoering worden overgegaan zoals de werving van het gebouw, het uitwerken van het ontwerp in een bestek en aanbesteding. Ook wordt de beheersvorm nader geconcretiseerd.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris

De burgemeester

H.H.M. Timmermans

W. Houben

\ Bijlagen

- Brief Stichtingsbestuur Kunderhoes
- Programma van wensen en eisen wijksteunpunt XL
- Uitvoeringsprogramma 2016 – wijksteunpunten
- 3302_P02_ontwerp Groene Kruisgebouw
- 3302_V01_film ontwerp kerk
- 3302_V03_film ontwerp Groene Kruisgebouw
- 3309_P03_ontwerp kerk

\ Concept Raadsbesluit

Zaak 29771

Onderwerp: Realisatie wijksteunpunt XL Voerendaal - Kunrade

Openbaarheid: Openbaar

Datum Raad: 7-7-2016

Nummer:

De raad van de gemeente Voerendaal;

Gezien het raadsvoorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voerendaal met als zaaknummer 29771.

Meedoen en participeren in de samenleving is een van de speerpunten van het sociale beleid van de gemeente Voerendaal. Investeren in voorzieningen die dit mogelijk maken is hier een essentieel onderdeel van waarop onderhavig voorstel zich richt.

\ Besluit

De raad:

- stemt in met de realisatie van een wijksteunpunt XL voor de kernen Voerendaal - Kunrade in de kerk van Kunrade en besluit hiervoor een krediet te voteren ad € 925.000. Dit bedrag wordt geactiveerd. De afschrijvingslasten worden gedekt door aanwending van de reserve afschrijving activa met economisch nut. Deze reserve wordt hiertoe gevoed vanuit de reserve sociaal domein (€ 825.000) en door de opbrengst van de verkoop van het Groene Kruisgebouw (€ 100.000).

Aldus vastgesteld in de vergadering van 7-7-2016

De griffier

De voorzitter

mr. drs. S.H.H.J. Dormans-Simons

W. Houben